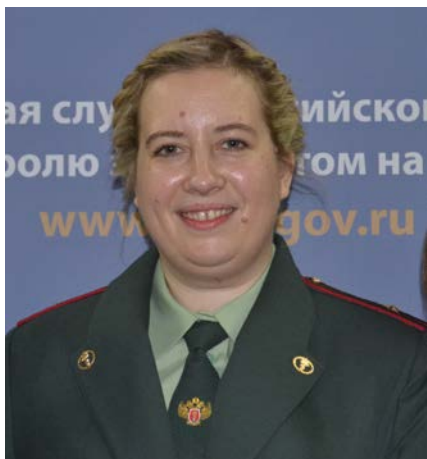


## **ТРЕБОВАНИЯ, ПРЕДЪЯВЛЯЕМЫЕ К ПОРЯДКУ ПРОВЕДЕНИЯ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ И ПРОИЗВОДСТВУ СЛЕДСТВЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ**



**Е.В. Степанова,**  
главный юрисконсульт 3 отдела  
Методико-аналитического управления  
Следственного департамента ФСКН России,  
подполковник полиции

Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (далее – УПК России) и Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» (далее – Закон 144-ФЗ) предусматривают возможность проведения различных следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий (далее – ОРМ) в целях получения сведений о признаках подготавливаемого, совершаемого или совершенного противоправного деяния, а также в целях обнаружения следов преступления, предметов, документов, ценностей и выяснения других обстоятельств, имеющих значение для уголовного дела.

Основными оперативно-розыскными и процессуальными способами решения указанных задач являются гласное ОРМ «Обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств» (далее – ОРМ «Обследование»), а также следственные действия: осмотр места происшествия и обыск.

На основании анализа норм, регламентирующих порядок проведения указанных следственных действий и ОРМ, можно выделить следующие основные требования, которые необходимо учитывать при их планировании.

1. Производство обыска возможно только в рамках возбужденного уголовного дела<sup>86</sup>.

Основанием для производства обыска является наличие достаточных данных полагать, что в каком-либо месте или у какого-либо лица могут находиться орудия преступления, предметы, документы и ценности, которые могут иметь значение для уголовного дела. Обыск производится на основании постановления следователя.

ОРМ «Обследование» и осмотр места происшествия могут быть проведены до возбуждения уголовного дела.

При этом следует учитывать, что на этой стадии осуществить проверку поступившей в оперативные подразделения информации, не содержащей достаточных сведений о признаках преступления либо полученной из анонимных источников или источника, который не может быть раскрыт по соображениям конспирации, возможно только

---

<sup>86</sup> Часть 2 статьи 12 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ // ИПС КонсультантПлюс.

посредством проведения ОРМ, например, ОРМ «Обследование», поскольку в этом случае проведение осмотра места происшествия недопустимо.

Указанное требование следует из положений статьи 176 и части 1 статьи 144 УПК России, в соответствии с которыми до возбуждения уголовного дела проведение осмотра места происшествия возможно только в рамках проверки сообщения о преступлении, в котором явно усматриваются признаки преступления. Кроме того, если сообщение поступило из иных источников, чем предусмотренные в статьях 141 (заявление о преступлении) и 142 (явка с повинной) УПК России, оно в обязательном порядке должно быть оформлено рапортом об обнаружении признаков преступления (статья 143 УПК России).

Схожей позиции придерживается и Конституционный Суд Российской Федерации.

Так, в его определении от 5 марта 2014 г. № 518-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы граждан Брамма Виталия Викторовича и Навального Алексея Анатольевича на нарушение их конституционных прав пунктом 43 статьи 5, статьями 144 и 176 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» сказано: «осмотр места происшествия, в ходе которого допускается изъятие обнаруженных следов преступления, предметов и документов, имеющих значение для уголовного дела, будучи направленным на достижение конституционно оправданных целей, не может проводиться при отсутствии сообщения о преступлении...».

При этом в соответствии с пунктом 3 Инструкции о порядке организации приема, регистрации и проверки в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ сообщений о преступлениях, утвержденной приказом ФСКН России от 9 марта 2006 г. № 75 (далее – Инструкция № 75), сообщения о преступлениях подлежат обязательному приему и регистрации. При наличии причин, препятствующих должностному лицу органа наркоконтроля незамедлительно сдать на регистрацию сообщение о преступлении (в связи со значительной удаленностью от места регистрации, стихийным бедствием, непогодой и т.п.), регистрация такого сообщения в книге учета сообщений о преступлениях может быть осуществлена на основании информации, переданной (полученной) по различным каналам связи (пункт 18 Инструкции № 75).

2. В целях недопущения нарушения конституционного права на неприкосновенность жилища следует иметь в виду, что, согласно положениям статей 12, 165, 177, 182 УПК России, осмотр жилого помещения производится только с согласия проживающих в нем лиц или на основании судебного решения; обыск в жилище производится только на основании судебного решения.

Проведение ОРМ, которые ограничивают конституционные права на неприкосновенность жилища, допускается на основании судебного решения и при наличии информации, указанной в пунктах 1 – 3 части 2 статьи 8 Закона № 144-ФЗ.

Следует указать, что УПК России и Закон № 144-ФЗ предусматривают исключение из указанных правил.

Так, в случаях, которые не терпят отлагательства и могут привести к совершению тяжкого или особо тяжкого преступления, а также при наличии данных о событиях и действиях (бездействии), создающих угрозу государственной, военной, экономической, информационной или экологической безопасности Российской Федерации, допускается

проведение ОРМ без судебного решения<sup>87</sup>. В этом случае ОРМ проводится на основании мотивированного постановления одного из руководителей органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, с обязательным уведомлением суда (судьи) в течение 24 часов.

Кроме того, в течение 48 часов с момента начала проведения ОРМ необходимо получить судебное решение (или прекратить проведение ОРМ), для чего выносится мотивированное постановление руководителя органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность.

В соответствии с частью 5 статьи 165 УПК России в исключительных случаях, когда производство осмотра жилища, обыска в жилище не терпит отлагательства, указанные следственные действия могут быть произведены на основании постановления следователя или дознавателя без получения судебного решения.

В этом случае следователь или дознаватель в течение 24 часов с момента начала производства следственного действия уведомляет судью и прокурора о его производстве. В случае, если судья признает произведенное следственное действие незаконным, все доказательства, полученные в ходе такого следственного действия, признаются недопустимыми в соответствии со статьей 75 УПК России.

3. При рассмотрении вопроса об изъятии различных объектов, имеющих значение в процессе доказывания, необходимо учитывать следующее.

В целях исключения использования предметов и документов при совершении преступления, а также для исследования и обеспечения сохранности законодательством предусмотрена возможность их изъятия в рамках ОРМ<sup>88</sup>.

Согласно статье 177 УПК России в ходе осмотра места происшествия изъятию подлежат только те предметы, которые могут иметь отношение к уголовному делу. Осмотр следов преступления и иных обнаруженных предметов производится на месте производства следственного действия. Однако если для производства такого осмотра требуется продолжительное время или осмотр на месте затруднен, то предметы должны быть изъяты, упакованы, опечатаны, заверены подписью следователя на месте осмотра.

В ходе обыска изымаются только предметы, документы и материалы, которые могут иметь значение для уголовного дела. Предметы и документы, запрещенные к обращению, подлежат изъятию в обязательном порядке. Все изымаемые предметы и документы предъявляются понятым и другим присутствующим лицам и в случае необходимости упаковываются и опечатываются на месте обыска<sup>89</sup>.

При этом следует учитывать, что только в ходе обыска допускается осуществление поисковых действий принудительного характера, например, производить вскрытие любых помещений, если владелец отказывается добровольно их открыть<sup>90</sup>.

Гласное ОРМ «Обследование» и осмотр места происшествия заключаются в визуальном осмотре помещения, изучении и фиксации обстановки и находящихся в поле

---

<sup>87</sup> Статья 8 Федерального закона от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» № // ИПС КонсультантПлюс.

<sup>88</sup> Часть 1 статьи 15 Федерального закона от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» // ИПС КонсультантПлюс.

<sup>89</sup> Часть 1, 9, 10 статья 182 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ // ИПС КонсультантПлюс.

<sup>90</sup> Часть 6 статьи 182 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ // ИПС КонсультантПлюс.

зрения объектов и не предусматривает возможности принудительного изъятия предметов, сокрытых в закрытых шкафах, сейфах, тайниках, нарушения целостности имущества в исследуемом помещении.

Таким образом, обыск позволяет использовать более широкий спектр тактических приемов в целях отыскания интересующих предметов и документов, имеющих доказательственное значение, в том числе намеренно сокрытых.

В связи с чем в рамках возбужденного уголовного дела обыск необходимо производить независимо от того, проводились ли до возбуждения уголовного дела ОРМ «Обследование» или осмотр места происшествия и изымались ли в ходе их предметы, имеющие доказательственное значение. При этом обязательно необходимо учитывать, что основанием для проведения обыска является наличие достаточных данных полагать, что в каком-либо месте или у какого-либо лица могут находиться орудия преступления, предметы, документы и ценности, которые могут иметь значение для уголовного дела.

4. В целях обеспечения возможности использования предметов и документов, изъятых в ходе рассматриваемых следственных действий и ОРМ «Обследование», в дальнейшем процессе доказывания их результаты должны быть оформлены в установленном порядке.

При этом следует учесть, что изъятие является составной частью следственного действия или ОРМ. В связи с чем ход и результаты изъятия должны быть зафиксированы в соответствующем протоколе ОРМ или протоколе следственного действия (осмотра места происшествия или обыска). Это означает, что недопустимо как составление самостоятельного протокола об изъятии, так и фиксация в протоколе следственного действия результатов изъятия, проведенного, например, в ходе ОРМ.

По результатам производства осмотра места происшествия и обыска должен быть составлен протокол с соблюдением требований статей 166, 167 УПК России, а также статей 180 («Протоколы осмотра и освидетельствования») и 182 («Основания и порядок производства обыска»).

В случае изъятия документов, предметов и материалов при проведении гласных ОРМ должностное лицо, осуществившее изъятие, составляет протокол в соответствии с требованиями уголовно-процессуального законодательства Российской Федерации<sup>91</sup>. Указанное положение означает, что при составлении протокола ОРМ должны учитываться требования, предъявляемые к протоколу следственного действия и закрепленные в статьях 166 и 167 УПК России. При этом использование для фиксации результатов ОРМ протоколов следственного действия, например, осмотра места происшествия, недопустимо.

Таким образом, протокол гласного ОРМ – это надлежащим образом оформленный письменный акт, в котором описываются ход и результаты ОРМ, в том числе действия оперативного сотрудника и всех принимающих в нем участие лиц, все предметы, документы, материалы, изъятые при проведении ОРМ, а также установленные в ходе ОРМ обстоятельства, имеющие доказательственное значения.

Кроме того, в протоколе гласного ОРМ должно быть указано: в какое время, при какой погоде и каком освещении производилось ОРМ, какие технические средства были применены и какие получены результаты, а также излагаются заявления участвовавших в нем лиц.

---

<sup>91</sup> Абзац 2 пункта 1 части 1 статьи 15 от 12.08.1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» № // ИПС КонсультантПлюс.

По аналогии с требованиями части 3 статьи 177 УПК России все изымаемые объекты помещаются в упаковку, исключающую возможность их повреждения и обеспечивающую сохранность имеющихся на них следов (микроследов).

Протокол должен быть подписан оперативным работником, а в предусмотренных законом случаях – также понятыми, а равно иными, участвующими в ОРМ лицами.

В заключение следует отметить, что несоблюдение требований к порядку проведения ОРМ и следственных действий недопустимо, поскольку в обратном случае может произойти замена процессуальных средств доказывания оперативно-розыскными средствами, подмена одних следственных действий другими, что приведет к утрате вещественных доказательств в связи с неполнотой обследования объекта или к признанию доказательств недопустимыми.

